

OGGETTO: Consorzio RI.REI. Presa d'atto prosecuzione attività assistenziale e adozione disposizioni per la definizione del subentro del Consorzio nella gestione delle attività già svolte dall'Associazione Anni Verdi.

LA GIUNTA REGIONALE

Su proposta del Vice Presidente della Regione Lazio;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n.6 "*Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale*" e successive modificazioni;

VISTO il regolamento regionale 6 settembre 2002, n.1 concernente l'organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il decreto n. T0052 del 13 febbraio 2009 concernente: "Attribuzione al Vice Presidente della Regione Lazio delle competenze inerenti al settore organico Sanità";

VISTA la legge 23 dicembre 1978, n. 833 istitutiva del Servizio Sanitario Nazionale;

VISTA la legge 5 febbraio 1992 n. 104 "Legge quadro per l'assistenza, integrazione sociale e diritti delle persone handicappate";

VISTO il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni concernente: "*Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421 e successive modificazioni*";

PREMESSO che

- a seguito della situazione di sofferenza economica, legata alla difficoltà di gestione delle numerose strutture di cui è titolare, l'Associazione Anni Verdi ONLUS si è determinata ad interrompere l'erogazione di prestazioni in favore dei soggetti in carico presso le strutture all'uopo autorizzate e/o accreditate;
- a fronte di tale situazione il Prefetto della Provincia di Roma, con ordinanza n.44385/2006 Gab. del 7 luglio 2006, ravvisando la sussistenza dei requisiti di grave necessità pubblica ed urgenza, ha ordinato la requisizione, in favore della Regione Lazio, degli immobili dell'Associazione Anni Verdi, fino al 30 settembre 2006, termine poi prorogato al 30 novembre 2006 con successivo provvedimento

n.59192/5/2006 Gab del 30 settembre 2006 ed al 31 dicembre 2006 con ulteriore provvedimento n.74051/5/2006 Gab. del 30 novembre 2006;

VISTO il decreto del Presidente della Regione Lazio n. TO284 del 7 luglio 2006 "Associazione Anni Verdi ONLUS - Presa d'atto ed attuazione dell'Ordinanza del Prefetto della Provincia di Roma n. 44385/2006 Gab. del 7 luglio 2006";

RICHIAMATI integralmente i seguenti provvedimenti:

- DGR n. 539 del 4 agosto 2006 concernente: "Associazione Anni Verdi ONLUS – Sospensione rapporto di accreditamento provvisorio con il S.S.R. ”;
- determinazione del Direttore vicario della Direzione Regionale "Tutela della Salute e Sistema Sanitario Regionale" n. D2466 del 23 agosto 2006, concernente: "Associazione Anni Verdi ONLUS - attuazione D.G.R. n. 539 del 4.08.2006",
- DGR n. 604 del 26 settembre 2006 concernente: "Associazione Anni Verdi ONLUS – ricognizione stato di attuazione D.G.R. n. 539 del 4.08.2006 e individuazione modalità di pagamento Consorzio RI.REI”;
- DGR n. 645 del 3 ottobre 2006 concernente: "Associazione Anni Verdi ONLUS - Attuazione Ordinanza del Prefetto della Provincia di Roma n. 59192/5/2006 Gab. del 30 settembre 2006 e mantenimento attuali livelli assistenziali”;
- DGR n. 852 del 18 dicembre 2006 concernente "Associazione Anni Verdi Onlus – attuazione ordinanza del prefetto della provincia di Roma n. 74051/5/2006 Gab. Del 30 novembre 2006. Conferma e proroga DGr n. 645 del 3 ottobre 2006”
- DGR n. 923 del 21 dicembre 2006 concernente: "Associazione Anni Verdi Onlus – Mantenimento livelli assistenziali. Approvazione schema di convenzione”
- DGR n. 702 del 26.09.2008 concernente: "Consorzio RI.REI. Presa d'atto prosecuzione attività assistenziale”
- DGR n. 496 del 06.07.2009 concernente: "Presa atto accordo consorzio RI.REI”

RILEVATO, altresì, che con la delibera di giunta regionale n. 923 del 21 dicembre 2006 è stato stabilito:

- di approvare l'allegato schema di convenzione "Cessione in comodato gratuito alla Regione Lazio beni immobili e attrezzature Associazione Anni Verdi ONLUS", da intendersi parte integrante della presente deliberazione, da stipularsi tra l'Associazione Anni Verdi ONLUS, nella persona del proprio Liquidatore e rappresentante legale e la

Regione Lazio, allo scopo di garantire la prosecuzione dell'attività assistenziale presso le strutture già sottoposte a requisizione prefettizia per un periodo di tre mesi, automaticamente prorogabile di ulteriori tre mesi, a far data dalla scadenza dell'Ordinanza prefettizia di requisizione stessa;

- di conferire, in armonia con quanto già previsto dalla DGR n.539/2006, specifico mandato all'Assessore alla Sanità per la sottoscrizione del predetto schema di convenzione;

- di subordinare la sottoscrizione di cui al punto precedente, alla preventiva approvazione da parte del Presidente del competente Tribunale di Roma dello schema di convenzione in argomento.

PRESO ATTO, altresì, che ai sensi della convenzione:

- il Liquidatore dell'Associazione Anni Verdi in qualità di legale rappresentante della stessa ha conferito alla Regione Lazio, in comodato ex artt. 1803 e ss c.c., la disponibilità ed il godimento degli immobili e delle strutture già oggetto di requisizione, tra le quali anche n. 29 automezzi e le attrezzature sanitarie e di assistenza che si trovano nei centri medesimi;

- il comodato s'intende gratuito e la Regione Lazio si impegna a sostenere tutti gli oneri connessi all'attività assistenziale, ivi comprese le spese necessarie per servirsi dei beni per l'utilizzo dei servizi e di carburanti e comunque ogni altro onere imposto al comodatario dalla normativa di cui agli artt. 1803 e ss che le parti intendono applicare al rapporto.

- la Regione Lazio garantisce la prosecuzione dell'attività assistenziale svolta nei Centri in precedenza autorizzati e accreditati all'Associazione Anni Verdi ONLUS per il tramite del Consorzio di Cooperative Sociali Riabilitazione e Reinserimento (RI. REI), con sede in Roma via Sannio, n. 59, soggetto da essa individuato con propria determinazione n. D2466 del 23 agosto 2006 e che ha garantito la conservazione dei livelli di occupazione e la continuità della gestione dei servizi di assistenza.

- la Regione Lazio, pur rimanendo titolare del rapporto e delle relative obbligazioni, immetterà il Consorzio di Cooperative Sociali Riabilitazione e Reinserimento (RI. REI) nel godimento dei beni oggetto del presente comodato.

VISTA la delibera di Giunta regionale n. 702 del 26 agosto 2008 concernente: "Consorzio RI.REI. Presa d'atto prosecuzione attività assistenziale" con la quale è stato stabilito di:

- prendere atto dell'attività assistenziale svolta, a tutt'oggi, dal Consorzio RI.REI. senza soluzione di continuità;
 - affidare agli uffici delle Aziende USL territorialmente competenti l'adozione dei provvedimenti conseguenti nei limiti delle tariffe regionali e dell'accertato effettivo svolgimento delle prestazioni;
 - fissare il termine del 15 dicembre 2008 entro il quale gli uffici competenti dovranno adottare tutti i provvedimenti necessari per assicurare la regolarità delle prestazioni attraverso il rilascio dei titoli idonei al Consorzio RI.REI., sussistendone i presupposti di legge, ovvero, in difetto, attraverso altre soluzioni nel rispetto delle normative vigenti.
- VISTA, inoltre, la delibera di Giunta regionale n. 496 del 06/07/2009: concernente "Preso atto accordo consorzio RI.REI" con la quale è stato stabilito di dare mandato alle aziende interessate di
- verificare la pertinenza dei costi rendicontati per le prestazioni erogate dal Consorzio Ri.Rei. stesso fino al 30 settembre 2008;
 - richiedere al Consorzio Ri.Rei. la nota di credito per tutti gli importi eccedenti rispetto a quanto verificato dalle Asl di cui al punto precedente, sempre per il periodo oggetto di transazione (settembre 2006 – 30 settembre 2008);
 - ricevere dal Consorzio Ri.Rei., per il periodo successivo a partire dal 1° ottobre 2008, le note di credito per gli importi fatturati corrispondenti alla differenza tra quanto fatturato, in ossequio al sistema di pagamento previsto dalla DGR 604/2006, e quanto dovuto secondo il criterio di retribuzione "a prestazione", introdotto dalla DGR 702/2008;
 - all'esito liquidare l'importo determinato come sopra;
 - di stabilire che i Direttori Generali delle Asl di cui al punto 2, dovranno entro e non oltre il 20 luglio 2009, sottoscrivere l'accordo transattivo sull'importo determinato secondo le modalità di cui al punto 2;
 - di stabilire che la Regione Lazio, al fine di contenere i problemi di ordine pubblico già verificatisi e segnalati dal Prefetto, proceda al pagamento degli emolumenti arretrati e non corrisposti al 30 giugno 2009 agli operatori dal Consorzio Ri.Rei. direttamente a favore di questi ultimi, scomputando tale spesa dalla somma che sarà riconosciuta al consorzio stesso per le prestazioni effettuate nel relativo mese di competenza;
 - di stabilire che, dalla somma totale dovuta al Consorzio Ri.Rei. per l'attività svolta al 30 settembre 2008, per le finalità precisate in narrativa, saranno trattenute le somme

dovute dal medesimo Consorzio Ri.Rei. a favore degli enti previdenziali e fiscali per gli oneri contributivi (INPS, INAIL) e fiscali dovuti per il personale dipendente e non versati, oltre sanzioni, interessi ed eventuali accessori, nonché le somme dovute a titolo di indennità di requisizione degli immobili dell'Associazione Anni Verdi ONLUS in liquidazione in uso al Consorzio Ri.Rei. e attualmente oggetto di azione giudiziaria dinanzi al Tribunale di Roma, nella misura che verrà determinata in via giudiziale o, eventualmente, in via transattiva con successivo atto.

TENUTO CONTO che con le note prot. n. 42980/45/09 del 10 aprile 2009 e prot. n. 42977/45/09 del 10 aprile 2009 la Direzione regionale Programmazione sanitaria ha chiesto, rispettivamente, alle aziende interessate di avviare un monitoraggio delle prestazioni ex art. 26 L.833/78 erogate agli utenti nell'ambito delle strutture gestite dal Consorzio RI.REI e del personale che opera nelle medesime strutture;

TENUTO CONTO che, a fronte della rilevanza delle patologie l'affidamento della gestione dell'attività al Consorzio RI.REI. ha consentito ai pazienti e, in via indiretta, anche ai loro familiari, di continuare ad usufruire senza interruzione dei trattamenti all'interno del medesimo ambiente sanitario e che tale attività è stata prestata a tutt'oggi senza soluzione di continuità;

TENUTO CONTO, altresì, che le Aziende Unità Sanitarie Locali competenti per territorio, hanno accertato che per le strutture già appartenenti all'Associazione Anni Verdi e nelle quali – in forza degli atti regionali più sopra richiamati – è subentrata la gestione del Consorzio Ri.Rei., o permangono i requisiti legittimamente posseduti al momento del rilascio alle autorizzazioni al funzionamento di cui al DPR del 14.1.1997 concernente "Approvazione dell'atto di indirizzo e coordinamento alle Regioni e alle Province autonome di Trento e Bolzano in materia di requisiti strutturali, tecnologici e organizzativi minimi per l'esercizio delle attività sanitarie da parte delle strutture pubbliche e private", alla Legge 5.2.1992 n. 104 Legge quadro per l'assistenza, integrazione sociale e di diritti delle persone handicappate, ed alle Linee Guida del Ministero della Sanità per la riabilitazione del 7 maggio 1998, e pertanto può essere operato il subentro nella precedente autorizzazione ovvero le strutture medesime risultano adeguate ai requisiti di cui alla DGR 424/2006 e possono pertanto essere rilasciate autorizzazioni all'esercizio ai sensi della L.R. 4/2003, ovvero ancora sono stati presentati progetti ed avviati interventi di adeguamento ai requisiti della già richiamata DGR 424/2006 ed è pertanto possibile rilasciare autorizzazioni all'esercizio ai sensi della L.R. 4/2003 eventualmente con prescrizioni;

CONSIDERATA, comunque, la possibilità di procedere - qualora il percorso delineato al capoverso che precede si rivelasse infruttuoso - all'attivazione di altre soluzioni, in conformità con la normativa vigente;

RITENUTO quindi di dare mandato alla competente Direzione regionale, di procedere all'adozione degli atti necessari al subentro del Consorzio Ri.Rei. nei precedenti atti autorizzativi al funzionamento delle strutture, già rilasciati in favore dell'Associazione Anni Verdi, ovvero al rilascio – previo adeguamento ai requisiti vigenti – dell'autorizzazione al funzionamento ai sensi della L.R. 4/2003, nell'ambito della generale attivazione dei procedimenti autorizzativi di cui alla medesima legge;

DATO ATTO che per alcune delle strutture interessate al presente procedimento le istanze di subentro ovvero di rilascio di autorizzazioni ex novo sono state presentate solo da alcuni dei soggetti facenti parte del Consorzio Ri.Rei. e pertanto di autorizzare la competente Direzione regionale a procedere a quanto definito nel capoverso precedente anche in favore di soggetto diverso dal Consorzio Ri. Rei. purché già facente parte del Consorzio medesimo, acquisendo esplicita rinuncia da parte degli altri componenti dello stesso;

RILEVATO che per alcune situazioni sono insorti contenziosi tra il Consorzio e la Regione, nonché la AUSL territorialmente competente, in merito a provvedimenti adottati dalla Regione Lazio in ordine al funzionamento delle strutture ex Anni Verdi nelle quali è subentrata la gestione del Consorzio Ri.Rei. e che, al compimento delle procedure di cui ai precedenti capoversi, si appaleserebbero non più attuali e rilevanti e pertanto di condizionare il perfezionamento degli atti autorizzativi all'abbandono da parte del Consorzio Ri.Rei., o di sue componenti, dei contenziosi medesimi;

ATTESO poi che, all'esito delle procedure di perfezionamento delle autorizzazioni all'esercizio come sopra descritte, il Consorzio Ri.Rei. ovvero i singoli soggetti che ne fanno parte, possono essere considerati provvisoriamente accreditati per effetto della sostituzione nell'attività già convenzionata e provvisoriamente accreditata svolta dall'Associazione Anni Verdi, in forza del processo di subentro di cui a tutti gli atti regionali e prefettizi sopra analiticamente descritti e richiamati;

RILEVATO infine, a seguito di difformi interpretazioni insorte in applicazione di quanto stabilito con DGR 496 del 6.7.2009 in merito alle modalità per il rimborso degli oneri di trasporto degli utenti, debba essere chiarito che la forma di rimborso autorizzata successivamente al 26.9.2008 (data di adozione della DGR 702 di modifica del sistema di pagamento delle prestazioni erogate dal Consorzio Ri.Rei.) non può che essere quella vigente per tutti i soggetti erogatori di analoghe prestazioni e quindi quella definita con DGR n. 8 febbraio 2000, n. 301, dando atto come la diversa previsione contenuta nell'intesa del 27.5.2009 – poi recepita con la citata DGR 496/2009 – fosse da considerare valida solo per definire la chiusura dei rapporti economici sussistenti antecedentemente al 26.9.2008;

TENUTO CONTO che la presente deliberazione non è soggetta alla procedura di concertazione con le parti sociali;

all'unanimità;

Delibera

Per le motivazioni espresse in premessa che integralmente si richiamano:

- di prendere atto dell'attività assistenziale svolta, a tutt'oggi, dal Consorzio RI.REI. senza soluzione di continuità;
- di autorizzare la prosecuzione di tale attività nelle more della definizione del processo di autorizzazione come meglio descritto nei successivi alinea;
- di affidare agli uffici delle Aziende USL territorialmente competenti l'adozione dei provvedimenti conseguenti nei limiti delle tariffe regionali e dell'accertato effettivo svolgimento delle prestazioni erogate dal Consorzio in forza della determinazione n. D2466 del 23 agosto 2006 e dei successivi provvedimenti di Giunta, nelle more del completamento delle procedure autorizzative come in appresso indicate;
- di dare mandato alla competente Direzione regionale, di procedere all'adozione degli atti necessari al subentro del Consorzio Ri.Rei. nei precedenti atti autorizzativi al funzionamento delle strutture, già rilasciati in favore dell'Associazione Anni Verdi, ovvero al rilascio – previo adeguamento ai requisiti vigenti – dell'autorizzazione al funzionamento ai sensi della L.R. 4/2003, nell'ambito della generale attivazione dei procedimenti autorizzativi di cui alla medesima legge;
- di autorizzare la competente Direzione regionale a procedere a quanto definito nel capoverso precedente anche in favore di soggetto diverso dal Consorzio Ri. Rei. purché già facente parte del Consorzio medesimo, acquisendo esplicita rinuncia da parte degli altri componenti dello stesso;
- di condizionare il perfezionamento degli atti autorizzativi all'abbandono da parte del Consorzio Ri.Rei., o di sue componenti, dei contenziosi insorti tra il Consorzio e la Regione, nonché la AUSL territorialmente competente, in merito a provvedimenti adottati dalla Regione Lazio in ordine al funzionamento delle strutture ex Anni Verdi nelle quali è subentrata la gestione del Consorzio Ri.Rei.;
- di considerare, all'esito delle procedure di perfezionamento delle autorizzazioni all'esercizio come sopra descritte, il Consorzio Ri.Rei. ovvero i singoli soggetti che ne fanno parte, provvisoriamente accreditati per effetto della sostituzione nell'attività già convenzionata e provvisoriamente accreditata svolta dall'Associazione Anni Verdi ed in forza del processo di subentro di cui a tutti gli atti regionali e prefettizi analiticamente descritti e richiamati nella narrativa del presente provvedimento;

- di chiarire che le modalità per il rimborso degli oneri di trasporto degli utenti, successivamente al 26.9.2008 è quella in atto vigente per tutti i soggetti erogatori di analoghe prestazioni e quindi quella definita con DGR n. 301/08.02.2000, dando atto come la diversa previsione contenuta nell'intesa del 27.5.2009 – poi recepita con la citata DGR 496/2009 – sia da considerare valida solo per definire la chiusura dei rapporti economici sussistenti antecedentemente al 26.9.2008.